

СИСТЕМА ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ ДЛЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ЛИДЕРСТВА

ТР
ТРИМ
ЦЕНТР МЕЖОТРАСЛЕВОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ «ТРЕТИЙ РИМ»

Июль
2026 г.

Анна
Кузьмина



ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО – ОДНА ИЗ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ДО 2030 Г.

- Майский указ 2024 г. **дал старт** новому этапу в развитии технологической политики:
- Технологическое лидерство определено в качестве одной из национальных целей.
 - **Принят** федеральный закон о технологической политике.
 - Запущены национальные проекты технологического лидерства по отдельным направлениям.

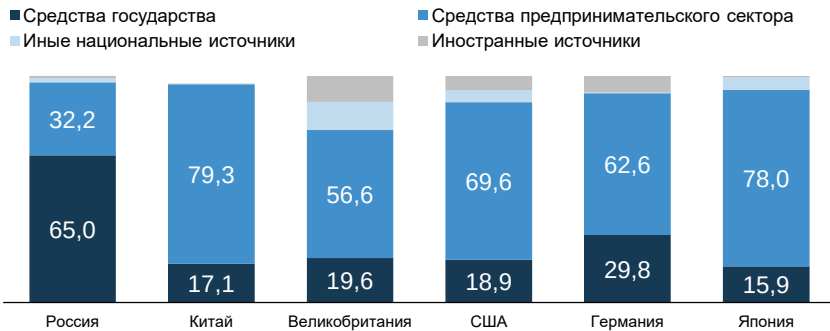
- Целевые значения показателей национальной цели к 2030 г. направлены на преодоление сложившейся динамики:
- Доля внутренних затрат на исследования и разработки (ВЗИР) на уровне 2% от ВВП (последние 15 лет показатель находится на уровне 1% от ВВП).
 - Доля внебюджетных источников во ВЗИР на уровне 43% (сегодня – на уровне 35%, в т.ч. чуть более 32% – средства предпринимательского сектора, что значительно ниже показателей других стран).

Доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП, %



Источник: ТРИМ по данным [Росстата](#) и [Всемирного банка](#)

Структура внутренних затрат на исследования и разработки в 2024 г.*, %



Источник: ТРИМ по данным [ИСИЭЗ ВШЭ](#)

* Или ближайшие годы, по которым имеются данные.

Целевое значение к 2030 г. в России

2%

доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВВП

Целевое значение к 2030 г. в России

43%

доля внебюджетных источников во внутренних затратах на исследования и разработки

ЗА ИНСТИТУТАМИ РАЗВИТИЯ ЗАКРЕПЛЕНА КЛЮЧЕВАЯ РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Закон о технологической политике **фиксирует** за институтами роль «агентов развития технологий» – ключевых операторов бюджетного финансирования проектов технологического развития

Что изменилось для институтов развития?

- Получили право вносить предложения по планам развития и перечням технологий
- Получили функции по экспертизе, мониторингу и контролю проектов развития технологий
- Получили «право на обоснованный риск» (неудача проекта при соблюдении всех процедур отбора не влечет санкций)
- В отношении институтов закрепили портфельный подход к оценке эффективности финансирования

Технологическая политика в России



Источник: ТРИМ на основе [ФЗ о технологической политике](#)

ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ ДЕЙСТВУЮТ ПО ШЕСТИ ФУНКЦИОНАЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ

Стратегические инвестиции

Поддержка стратегических
и инфраструктурных проектов

- ВЭБ.РФ
- РФПИ
- РОСНАНО

01

Научные исследования

Финансирование научных
исследований

- РНФ

02

Инновационная экосистема

Поддержка технологических
стартапов и компаний

- Фонд «Сколково»
- Платформа НТИ
- Фонд НТИ
- ФРИИ
- ФСИ
- ФИОП
- РВК

03

МСП

Поддержка МСП по широкому спектру
отраслей и направлений

- Корпорация МСП
- МСП Банк

04

Промышленность и импортозамещение

Поддержка запуска новых
производств и импортозамещения

- ФРП
- АТР
- РФРИТ
- ГТЛК
- ЦПИИ

05

Экспорт

Поддержка несырьевого
неэнергетического экспорта

- РЭЦ
- РОСЭКСИМБАНК
- ЭКСАР

06

НА ОТДЕЛЬНЫХ ЭТАПАХ ПОДДЕРЖКИ ПРОЕКТОВ МАНДАТЫ ИНСТИТУТОВ ПЕРЕСЕКАЮТСЯ

Для анализа потенциальных зон институционального дублирования **«мандатные отпечатки»** институтов развития были распределены в полях матрицы, построенной по двум критериям: **стадия поддерживаемой инновационной деятельности**, а также **тип и размер получателя поддержки**.

Значительный «институциональный перегрев» наблюдается в поддержке разработок и пилотов микро- и малых предприятий: как минимум пять институтов ориентированы на поддержку одинаковых целевых групп на одинаковых стадиях.

	Исследования	Разработка	Коммерциализация	Масштабирование
Физлица	ФСИ, РНФ	ФСИ		
Микропредприятия	ФСИ, Фонд «Сколково»	ФСИ, Фонд «Сколково», РВК, Платформа НТИ, Фонд НТИ	ФСИ, Фонд «Сколково», РВК, Платформа НТИ, Фонд НТИ	
Малые предприятия	ФСИ, Фонд «Сколково»	ФСИ, Фонд «Сколково», РВК, Платформа НТИ, Фонд НТИ, ЦПИИ	ФСИ, Фонд «Сколково», РВК, Платформа НТИ, Фонд НТИ, ЦПИИ, АТР	АТР, Корпорация МСП, МСП Банк
Средние предприятия		ЦПИИ	ЦПИИ, АТР, ФРП, РОСНАНО	АТР, ФРП, Корпорация МСП, МСП Банк
Крупные предприятия				АТР, ФРП, ГТЛК, ВЭБ.РФ, РФПИ
Институциональные игроки	РНФ	ФИОП	ФИОП	ВЭБ.РФ

Отсутствуют институты с соответствующим мандатом
 Единственный институт с соответствующим мандатом
 2 института с соответствующим мандатом

3-4 института
с соответствующим
мандатом

5 и более институтов
с соответствующим
мандатом

Примечание: в анализе не учитывались институты, имеющие выраженную отраслевую / функциональную специализацию (ФРИИ, РФРИТ, Группа РЭЦ).

Источник: ТРИМ по материалам уставов, стратегических документов и официальных сайтов институтов развития.

БАЗОВЫЕ ПРИНЦИПЫ ДОЛЖНЫ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ И КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОСТЬ СИСТЕМЫ

Зачем и для кого?

Провал рынка – ключевое основание для запуска поддержки

- Каждая программа поддержки должна быть ответом на конкретный провал рынка: если такого провала нет, мера не нужна

Функциональная специализация

- Каждый институт развития должен занимать уникальную нишу в матрице «стадия × получатель × функциональное ядро». При совпадении ниш необходима консолидация или усиление координации при одновременном мандатном разграничении

Как это работает для получателя?

Бесшовность: непрерывность поддержки по всему циклу

- Сквозная поддержка от идеи до серийного производства, «передача компании» между стадиями и институтами без повторных экспертиз

Клиентоцентричность: система проектируется с точки зрения получателя, а не администратора

- Система выстраивается вокруг потребностей получателя (единая точка входа, омниканальность, скорость, простота и прозрачность) при сохранении контроля над целями и стратегическими приоритетами поддержки

Как система остается эффективной?

Единство стратегии, автономия исполнения

- Единый координационный орган задает приоритеты и распределяет мандаты, операторы самостоятельны в реализации

Диагностика и адаптация

- Мониторинг дублирования/комплементарности функций, институциональных перегревов/белых пятен, результативности и востребованности конкретных институтов

КОНСОЛИДАЦИЯ ВОКРУГ ТРЕХ ЯДЕР: РАЗРАБОТКА, МАСШТАБИРОВАНИЕ И ЭКСПОРТ

ВОЗМОЖНЫЙ
СЦЕНАРИЙ

01

Разработка и коммерциализация

- Грантовая поддержка проектов
 - Сопутствующие инфраструктурные и акселерационные услуги
 - Система налоговых льгот и иных преференций (аналог статуса резидента «Сколково»)
 - Экспертиза МТК
-
- Трехфазная система поддержки (старт – развитие – коммерциализация) с фокусом на поддержку встраивания компаний в цепочки госзаказчиков и крупных корпораций на финальной фазе

02

Поддержка масштабируемых проектов техсуверенитета и техлидерства

- Заемные инструменты, гарантии, лизинг
 - Грантовая поддержка специализированных НИОКР
 - Иная поддержка (консультирование, образовательные продукты, правовая поддержка)
-
- Две оси поддерживаемых проектов: импортозамещение критической продукции и технологическое лидерство (прорывной характер, наличие экспортного потенциала, способность формировать новые рынки или технологические уклады)

03

Поддержка экспорта и продвижения на глобальных рынках

- Субсидирование транспортных расходов экспортеров
 - Кредитно-гарантийная поддержка экспортных сделок
 - Страхование экспортных сделок
 - Иная поддержка (выставки, образовательные продукты, правовая поддержка)
-
- Сохранение функционала в контуре Группы РЭЦ
 - Запуск отдельного трека по поддержке проектов, отвечающих задачам технологического лидерства

КОНСОЛИДАЦИЯ ИНСТИТУТОВ РАЗВИТИЯ: КЕЙСЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

Страна	 Великобритания	 Финляндия	 Израиль
Реформа	UKRI (2018): консолидация 9 организаций в единое агентство по поддержке исследований и инноваций	Business Finland (2018): слияние агентства по экспорту (Finpro) и агентства по поддержке инноваций (Tekes)	IIA (2016): создание Управления по инновациям (IIA)
Проблема	Фрагментация поддержки: 7 исследовательских советов и 2 агентства с независимыми бюджетами и процедурами	Разрыв между этапами разработки технологий (Tekes) и выхода на внешние рынки (Finpro)	Разрозненность мер поддержки между отраслевыми министерствами, дублирование функций, сложность навигации для бизнеса в условиях множества программ и ведомств
Ключевые механизмы	• Юридическое слияние • Единый бюджет • Запуск кросс-отраслевых программ поддержки	• Юридическое слияние • Единый бюджет • Единый портал и «клиентский путь» от гранта на НИОКР до экспортной сделки	• Преобразование ведомства главного ученого министерства экономики в IIA с расширенной автономией • Концентрация всего спектра мер поддержки под единым управлением
Непосредственные результаты	• Единая организация с консолидированным бюджетом 8 млрд фунтов стерлингов в год • Объединенный административный аппарат • 6 новых кросс-отраслевых тематических программ за первые 3 года	• Единая организация с офисами в Финляндии и за рубежом • Единый портал, объединивший все программы поддержки • Создание тематических программ (Smart Energy, Digital Trust), интегрирующих этапы разработки и экспорта	• Единая точка входа для стартапов и технологических компаний на всех стадиях развития • Консолидация четырех направлений: развитие стартапов, передовые производства, технологическая инфраструктура, международное сотрудничество

Источник: ТРИМ по материалам уставов, стратегических документов и официальных сайтов институтов развития

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ИНСТИТУТОВ: ПОЛНЫЕ НАИМЕНОВАНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АТР

АНО «Агентство по технологическому развитию»

ВЭБ.РФ

Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»

ГТЛК

ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания»

Корпорация МСП

АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»

МСП Банк

АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства»

Платформа НТИ

АНО «Платформа Национальной технологической инициативы»

РВК

АО «Российская венчурная компания»

РНФ

ФГБУ «Российский научный фонд»

РОСНАНО

АО «РОСНАНО»

РОСЭКСИМБАНК

Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк

РФПИ

АО «Управляющая компания Российского Фонда Прямых Инвестиций»

РФРИТ

Унитарная некоммерческая организация «Российский фонд развития информационных технологий»

РЭЦ

АО «Российский экспортный центр»

ФИОП

Унитарная некоммерческая организация «Фонд инфраструктурных и образовательных программ»

Фонд НТИ

НКО «Фонд поддержки проектов Национальной технологической инициативы»

Фонд «Сколково»

НКО Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий

ФРИИ

НКО «Фонд развития интернет-инициатив»

ФРП

ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (Фонд развития промышленности)

ФСИ

ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (Фонд Бортника)

ЦПИИ

АНО «Центр поддержки инжиниринга и инноваций»

ЭКСАР

АО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций»